

**COMUNE DI BRUGNATO**

**PROVINCIA DELLA SPEZIA**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

**Relazione illustrativa**

**al contratto decentrato integrativo 2021**

**del personale non dirigente**

**Premesso:**

* che ai sensi degli artt. 5 del CCNL 01.04.1999 e 4 del CCNL 22.01.2004, e degli artt. 40 comma 3 sexies e 40 bis del D.Lgs 165/2001, come integrati dal D.Lgs. 150/09, a corredo di ogni contratto integrativo le pubbliche amministrazioni, redigono una relazione tecnico-finanziaria ed una relazione illustrativa, utilizzando gli schemi appositamente predisposti e resi disponibili tramite i rispettivi siti istituzionali dal Ministero dell'economia e delle finanze di intesa con il Dipartimento della Funzione Pubblica.
* che tali relazioni vengono certificate dagli organi di controllo di cui all'articolo 40-bis, comma 1, nel caso di specie degli Enti Locali, dal Collegio dei Revisori dei Conti.
* che tale controllo ha per oggetto la compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e quelli derivanti dall’applicazione delle norme di legge, con particolare riferimento alle disposizioni inderogabili che incidono sulla misura e sulla corresponsione dei trattamenti accessori.
* che successivamente, l’ipotesi di CCDI viene trasmesso all’organo di governo dell’Ente che autorizza il presidente della delegazione trattante di parte pubblica alla firma definitiva. Infine l’Ente trasmette il contratto all’ARAN.
* che il contenuto dei due documenti (relazione tecnico-finanziaria ed una relazione illustrativa) è dettagliato nella circolare della Ragioneria Generale dello Stato n. 25 del 19 luglio 2012, così come aggiornato.
* che in data 26/11/2021 vi è stato un incontro tra la delegazione trattante di parte pubblica e le OOSS, durante i quali è stata proposta un’ipotesi di contratto collettivo decentrato integrativodel personale non dirigente – anno 2021, per il riparto delle risorse accessorie.

Tanto premesso

RELAZIONE ILLUSTRATIVA

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Incontro con le OOSS** | | 26/11/2021 |
| **Periodo di vigenza** | | Utilizzo fondo 2021 |
| **Composizione della delegazione trattante** | | Parte Pubblica (ruoli/qualifiche ricoperti):  Perrone Luigi Segretario Comunale e Presidente  De Ranieri Andrea Responsabile dell’Area Finanziaria  Organizzazioni sindacali firmatarie:  Fabio Cidale CISL |
| **Soggetti destinatari** | | Personale dipendente, non dirigente, del Comune di Brugnato |
| **Materie trattate dal contratto integrativo** | | 1. Utilizzo delle risorse decentrate per l’anno 2021; |
| **Rispetto dell’iter adempimenti procedurale**  **e degli atti propedeutici e successivi alla contrattazione** | **Intervento dell’Organo di controllo interno.**  **Allegazione della Certificazione dell’Organo di controllo interno alla Relazione illustrativa.** | Parere positivo del revisore rilasciato in data 13/12/2021 |
| L’Organo di controllo interno non ha effettuato rilievi. |
| **Attestazione del rispetto degli obblighi di legge che in caso di inadempimento comportano la sanzione del divieto di erogazione della retribuzione accessoria** | Con deliberazione di G.C. n. 58 del 12/11/2021 è stato adottato il Piano degli obiettivi 2021 (art. 169 del D.Lgs. n. 267/2000), che ingloba il piano della performance 2021 previsto dall’art. 10 del D.Lgs. 150/2009. |
| È stato adottato il Programma triennale per la trasparenza e l’integrità 2021/2023 previsto dall’art. 11, comma 2 del D.Lgs. 150/2009, ora integrato nel Piano Triennale Prevenzione Anticorruzione, con deliberazione di G.C. n. 16 del 26/03/2021. |
| È stato assolto l’obbligo di cui all’art.20 del D.Lgs. 33/2013 relativo alla pubblicazione dei dati relativi alla valutazione della performance e alla distribuzione dei premi al personale |
| La Relazione della Performance è stata validata dall’OIV ai sensi dell’articolo 14, comma 6. del d.lgs. n. 150/2009. |
| **Eventuali osservazioni** | | |

**A) illustrazione di quanto disposto dal contratto integrativo**

Il CCDI 2021 è un contratto decentrato integrativo per la parte economica e definisce per l’anno in corso l’allocazione delle risorse del fondo tra i diversi istituti come già disciplinati nei CCDI previgenti. Ricordiamo che per la parte giuridica resta valido per il periodo 2018/2020 il contratto decentrato sottoscritto nel 2018.

**B) quadro di sintesi delle modalità di utilizzo delle risorse**

Il Fondo decentrato 2021 è stato costituito con determina n. 162 del 10/09/2021. Come spiegato nella relazione tecnico-finanziaria, essendo il numero di dipendenti in servizio al 31/12/2018 (8,5) maggiore a quello in servizio alla data di costituzione del fondo, non si è provveduto a modificare lo stesso, ai sensi dell’articolo 33 del DL 34/2019.

Sulla base dei criteri stabiliti nel CCDI le risorse vengono utilizzate come di seguito indicato, nel rispetto delle linee di indirizzo stabilite con deliberazione di Giunta Comunale:

Macrocategoria: PERSONALE NON DIRIGENTE

FONDO DESTINATO AL PAGAMENTO DELLA P.E.O.

(art. 17, comma 2 lett. B) del CCNL 01.04.1999) 13.018,59

DIFFERIANZIALI POSIZIONI DI SVILUPPO (art. 67, c. 2, lett. B) 347,49

INDENNITÀ DI COMPARTO (art. 33, comma 4 lett. C) del CCNL del 22.01.2004 3.487,50

**TOTALE 16.853,58**

**C) illustrazione e specifica attestazione della coerenza con le previsioni in materia di meritocrazia e premialità.**

Le previsioni sono coerenti con le disposizioni in materia di meritocrazia e premialità in quanto al personale si applica il regolamento per la Misurazione, Valutazione, Integrità e Trasparenza delle Performance, vigente.

**D) illustrazione e specifica attestazione della coerenza con il principio di selettività delle progressioni economiche.**

Sono previste nuove progressioni economiche per l’anno 2021 nell’ambito di una percentuale massima pari al 50% degli aventi diritto, come da Circolare 5 del 16 maggio 2019 della Ragioneria Generale dello Stato. Il criterio da adottare per le PEO è racchiuso nel contratto decentrato 2018, che conteneva anche la parte giuridica 2018/2020. In particolare prevede all’art. 7 che i criteri per l'effettuazione delle progressioni economiche orizzontali nelle diverse categorie siano i seguenti:

|  |  |
| --- | --- |
| **FATTORE** | **PERCENTUALE** |
| **1. Media dei punteggi attribuiti nelle schede di valutazione della performance individuale del triennio precedente** a quello relativo all’anno di attribuzione della progressione (verrà stilata una graduatoria dal punteggio più alto a quello più basso relativa alla media dei punteggi; nel caso di assenza prolungata, ad esempio per maternità, vengono prese in considerazione le valutazioni esistenti nell’ambito del triennio considerato di cui si farà la media/3 | 70% |
| **3. Maturità di servizio e esperienza** (anzianità nella posizione economica di appartenenza e anzianità di servizio) | 30% |

Si è stabilito, inoltre, che:

* 1. in caso di parità si valuterà l’anzianità di servizio complessiva del dipendente;
  2. in caso di ulteriore parità l’età anagrafica del dipendente.

In sede di delegazione trattante 2021, è emersa l’esigenza di valutare complessivamente il servizio del dipendente, e non solo quello derivante dall’anzianità nella categoria economica di appartenenza. Questo perché si intende valorizzare l’intera carriera del dipendente e non solo quella legata al periodo di permanenza nella categoria giuridica a seguito di progressione verticale.

Ai fini del primo punto verrà utilizzata la media della performance individuale del triennio 2018/2020, anche conseguita presso altra PA. Per il secondo punto verrà presa in considerazione l’entrata in servizio e anche altre esperienze maturate in altre PA. Il punteggio massimo attribuibile è pari a 100, come somma dei punteggi dei singoli parametri con il meccanismo del peso ponderato. Infatti, ogni singolo parametro verrà riparametrato al suo massimo (70 punti per il primo, 30 per il secondo); in questo modo otterranno il valore massimo per ogni singolo parametro coloro che hanno registrato il valore più alto dello stesso (media delle performance, anzianità nella PE e anzianità di servizio); gli altri candidati saranno riparametrati al valore massimo del parametro.

Verrà stilata una graduatoria unica per tutti i lavoratori aventi diritto alla progressione. La decorrenza giuridica ed economica è dal 01/01/2021. Queste progressioni hanno copertura sia per il 2021 che per gli anni successivi per circa € 1.086,44. Gli aventi diritto sono in 4, così divisi:

cat. D = 0 dipendenti

cat. C = 1 dipendente

cat. B = 3 dipendenti

Le progressioni 2021 riguarderanno 2 dipendenti, pari al 50% degli aventi diritto, arrotondati all’unità superiore per ogni categoria, quindi uno in categoria C e uno in categoria B.

**E) illustrazione dei risultati attesi dalla sottoscrizione del contratto integrativo, in correlazione con gli strumenti di programmazione gestionale.**

Non è previsto lo stanziamento di somme dedicate al raggiungimento di specifici obiettivi di produttività. Pertanto, l’attribuzione dell‘incentivo al personale dipendente avverrà solo attraverso la compilazione della scheda individuale, secondo la metodologia vigente, non potendo procedere alla ripartizione del fondo per la produttività, tra i progetti mirati e il premio delle prestazioni individuali.

Pertanto, l’attribuzione dell’incentivo al personale dipendente avverrà, per quanto riguarda la performance solo attraverso la compilazione della scheda individuale, secondo la metodologia vigente, non potendo procedere alla ripartizione del fondo per la produttività, tra i progetti mirati e il premio delle prestazioni individuali, mentre per quanto riguarda i progetti di produttività si procederà alla valutazione come singolarmente previsto.

**F) altre informazioni ritenute utili**

Il trattamento economico accessorio del personale dipendente dell’area non dirigenziale è finanziato tramite il fondo delle risorse decentrate disciplinato ai sensi dell’articolo 67 del CCNL - Regioni Autonomie Locali – del 21/05/2018; tale disciplina definisce le modalità di costituzione del fondo, stabilendo che “a decorrere dall’anno 2018 il “Fondo risorse decentrate” è costituito da un unico importo consolidato di tutte le risorse decentrate stabili indicate dall’art. 31 comma 2 del CCNL del 22.01.2004 relative all’anno 2017 come certificate dal collegio dei revisori”.

Le citate norme, oltre ad individuare le fonti di finanziamento, suddividono le risorse in due fondamentali categorie: le risorse decentrate stabili, aventi il carattere della certezza e della continuità (articolo 67 comma 2 CCNL 2018), e le risorse decentrate variabili, aventi il carattere dell’eventualità (articolo 67 comma 3 CCNL 2018).

In particolare l’articolo 67 comma 2 del contratto specifica che le risorse stabili determinate nell’anno 2018 sono definite in un unico importo che resta confermato anche per gli anni successivi. Si fissa come parametro del fondo 2021, il limite del fondo 2017, che a sua volta, in base a quanto stabilito dall’articolo 23 del D.Lgs. 75/2017, è il valore del fondo del 2016, ritenendosi consolidate le decurtazioni apportate nel 2016, per effetto dell'applicazione dei previgenti vincoli *ex* art.1, comma 236, della L. n. 208/2015.

Si dà atto che a partire dal 2019 le risorse stabili del fondo sono state incrementate di un importo, su base annua, pari a € 83,20 per le unità di personale destinatarie del presente CCNL in servizio alla data del 31.12.2015, che, per il Comune di Brugnato erano 8 e di conseguenza il fondo è aumentato di € 665,60.

Si dà atto, inoltre, che:

* per effetto della cessazione dei dipendenti nel corso del 2020, le risorse stabili sono aumentate stabilmente di € 727,02 (RIA), *ex* articolo 67, c. 2, lettera C del CCNL 2018.

Considerato, quindi, che l’ammontare complessivo delle risorse destinate per l’anno 2017 al trattamento economico accessorio del personale era stato fissato in 32.696,00 € di parte stabile,

Per definire l’ammontare delle risorse del 2021 occorre sommare al fondo 2017, pari a € 32.696,00, le seguenti cifre:

* € 665,60 di aumento *una tantum*, su base annua, pari a € 83,20 per le unità di personale in servizio alla data del 31/12/2015, che, per il Comune di Brugnato erano 8;
* 347,49 € per effetto degli incrementi stipendiali differenziali previsti dall’art. 64 per il personale in servizio (art. 67, c. 2, lettera a del CCNL 2018);
* 727,02 € per effetto della RIA, in quota parte, relativa ai dipendenti cessati (art. 67, c. 2, lettera C del CCNL 2018);
* € 8.337,40 per il personale trasferito da altri enti a seguito di processi di delega di funzioni;
* Il taglio del fondo storicizzato di € 4.318,10;

Pertanto, il **fondo 2021** del Comune di Brugnato è pari a € **38.455,41‬ di risorse stabili**.

**G) Fondo per il lavoro straordinario**

Ai sensi del combinato disposto degli art. 14 del CCNL 1 aprile 1999 e 38 del C.C.N.L. 14 settembre 2000, le risorse per il pagamento del lavoro straordinario sono scorporate dai fondi previsti dagli artt. 15 e 17 del CCNL 1 aprile 1999.

Il valore storico del fondo relativo al lavoro straordinario, calcolato a norma dell’articolo 14, commi 1 e 4 del CCNL 1 aprile 1999, ammonta ad € 1.540,04.

Per tale fondo, in applicazione dell’articolo 14 comma 3 del CCNL 1 aprile 1999, anche secondo l’interpretazione che ne dà l’ARAN (parere 499- 15B10), riconosce all’ente la possibilità di valutare, anno per anno, se iscrivere sul fondo per il lavoro straordinario una quota inferiore rispetto al valore storico del medesimo fondo, così come calcolato a norma dell’articolo 14 commi 1 e 4.

Il responsabile dell’Area Finanziaria

dott. De Ranieri Andrea